

ISSN: 2788-9718 (online)

ISSN: 1814-6961 (Print)

Отан тарихы
Отечественная история
History of the Homeland

Үш айда бір рет шығатын ғылыми журнал
2024. № 27 (4)

Редакция

Бас редактор

Қабылдинов Зиябек Ермұханұлы – тарих ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА академигі, Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институтының бас директоры (Алматы қ., Қазақстан)

E-mail: kabulzia@rambler.ru Тел.: +77014070164

Профиль сілтемесі: <https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=56195670100>

Редакциялық алқа

Аяған Бүркітбай Фелманұлы, тарих ғылымдарының докторы, профессор, Мемлекет тарихы институты директорының орынбасары (Астана, Қазақстан) Scopus Author ID: 5865559700; ORCID

Әбусейітова Меруерт Қуатқызы, тарих ғылымдарының докторы, профессор, ҚР ҰҒА корр.-мүшесі. Р.Б. Сүлейменов атындағы Шығыстану институтының тарихи материалдарды зерттеу жөніндегі Республикалық орталығының директоры (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 57208107912; ORCID

Әбіл Еркін Аманжолұлы, тарих ғылымдарының кандидаты, профессор; Мемлекет тарихы институтының директоры (Астана, Қазақстан); Scopus Author ID: 55801644900; ORCID

Әжіғали Серік Ескендірұлы, тарих ғылымдарының докторы, профессор; Шығыс елдері архитектурасы Халықаралық академиясының корр.-мүшесі; Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институтының бас ғылыми қызметкері (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 57478728700; ORCID

Әлімбаев Нұрсан, тарих ғылымдарының кандидаты, профессор, Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институтының бас ғылыми қызметкері (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 55860087100; ORCID

Вильмено Анне-Мари, антропология докторы, Лувен католик университетінің профессоры (Лувен, Бельгия); Scopus Author ID: 36679419300; ORCID

Крупа Татьяна Николаевна, эксперименталды археология ғылыми-зерттеу лабораториясының ғылыми қызметкері, Ә.Марғұлан атындағы Павлодар педагогикалық университеті, Margulan Centre, «YMAI» Халықаралық ғылыми-зерттеу лабораториясының жетекшесі (Қазақстан – Украина); ORCID

Көмеков Болат Ешмұхамедұлы, тарих ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасының Ұлттық Ғылым академиясының академигі, әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің Қыпшақтану Халықаралық институтының директоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің профессоры (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 57193858171; ORCID

Кушқумбаев Айболат Қайырсымұлы, тарих ғылымдарының докторы, бас ғылыми қызметкер, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университетінің аймақтану кафедрасының профессоры (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 57202775542; ORCID

Мионг Сун-ок, антропология докторы, профессор (Сеул, Корея); Scopus Author ID: 56720218700; ORCID

Моррисон Александр, PhD, NewCollege профессоры, Оксфорд (Оксфорд, Ұлыбритания); Scopus Author ID: 35794760200; ORCID

Мотузаите-Матузевичюте, Гидре, Археология докторы, профессор, "Биоархеология" ғылыми орталығының жетекшісі, Вильнюс университеті. Вильнюс қ., Литва; Scopus Author ID: 25225880890; ORCID

Муминов Әшірбек Құрбанұлы, тарих ғылымдарының докторы, арабист, профессор, ИКҰ (Орталық Азия) ұйымдастыру қызметінің бас директорының кеңесшісі (Стамбул, Түркия); Scopus Author ID: 56409722900; ORCID

Мұқтар Әбілсейіт Қапизұлы, «Сарайшық» мемлекеттік тарихи-мәдени музей-қорығы» РМҚК директоры, тарих ғылымдарының докторы, профессор; Scopus Author ID: 57193092619; ORCID

Оно Рюосукэ, тарих ғылымдарының докторы, Васеда университетінің антропологы (Токио, Жапония);

Отенова Гульфира Елубаевна, Тарих ғылымдарының докторы, Әлкей Марғұлан атындағы Павлодар педагогикалық университетінің профессоры Павлодар қ., Қазақстан; Scopus Author ID: 57194518893; ORCID

Оутрам Алан, археология ғылымдарының докторы, профессор, археология және тарих департаменті, Эксетер университеті (Эксетер, Ұлыбритания); Scopus Author ID: 8954776500; ORCID

Өмер Құл, әлеуметтік ғылымдар докторы, Стамбул университетінің профессоры (Стамбул, Түркия); ORCID

Петер Финке, PhD, Макс Планк атындағы Институтының профессоры, Цюрих университеті (Цюрих, Швейцария); Scopus Author ID: 55124700300

Садвокасова Закиш Төлеханқызы, тарих ғылымдарының докторы, профессор, Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институтының бас ғылыми қызметкері (Алматы, Қазақстан); Scopus Author ID: 56682843400; ORCID

Смағұлов Оразақ Смағұлұлы, тарих ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасының Ұлттық Ғылым академиясының академигі, Италияның Болонья Ғылым Академиясының мүше корреспонденті, ҚР Ұлттық музейінің физикалық антропология лабораториясының меңгерушісі (Астана, Қазақстан); Scopus Author ID: 22979625700; ORCID

Уяма Томохико, PhD, Хоккайдо университетінің Славян-Еуразиялық зерттеулер орталығының профессоры (Саппоро, Жапония); Scopus Author ID: 56471951500; ORCID

Финке Петер, доктор PhD, профессор Института Макса Планка, университет Цюриха (Швейцария, Цюрих); Scopus Author ID: 55124700300; ORCID

Жауапты редактор

Мұқанова Гүлнар Қайроллақызы

Ғылыми редакторлар

Қасымова Дидар Бейсенғалиқызы

Әбікей Арман Мұратұлы

Мурзаходжаев Қуаныш Мәдиұлы

Техникалық хатшы

Зікірбаева Венера Серікқызы

Копеева Сания Жуматайқызы

Редакция

Главный редактор

Кабульдинов Зиябек Ермуханович – доктор исторических наук, профессор, академик НАН РК, генеральный директор Института истории и этнологии имени Ч.Ч. Валиханова (г. Алматы, Казахстан). E-mail: kabulzia@rambler.ru; Scopus Author ID: 56195670100; ORCID.

Члены редакционной коллегии

Абиль Еркин Аманжолович, доктор исторических наук, профессор, директор Института Истории государства РК (Республика Казахстан, Астана); Scopus Author ID: 55801644900; ORCID

Ажигали Серик Ескендирович, доктор исторических наук, профессор, Главный научный сотрудник, почетный заведующий отделом этнологии и антропологии Института Истории и этнологии (Республика Казахстан, Алматы); Scopus Author ID: 57478728700; ORCID

Абусейтова Меруерт Хуатовна, доктор исторических наук, профессор, член-корреспондент Национальной академии наук РК; директор Республиканского информационного центра по изучению исторических материалов (Республика Казахстан, Алматы); Scopus Author ID: 57208107912; ORCID

Алимбай Нурсан, кандидат исторических наук, профессор; Главный научный сотрудник Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова (Республика Казахстан, Алматы); Scopus Author ID: 55860087100; ORCID

Аяган Буркитбай Гелманович, доктор исторических наук, профессор, заместитель директора Института истории государства, (г. Астана, Казахстан); Scopus Author ID: 58655559700; ORCID

Вильмено Анне-Мари, доктор антропологии, профессор Католического университета Лувен, (Бельгия, Лувен); Scopus Author ID: 36679419300; ORCID

Исмагулов Оразак Исмагулович, доктор исторических наук, профессор, академик Национальной академии наук РК, член-корр. Болонской АН (Италия), заведующий лабораторией физической антропологии Национального музея РК (Республика Казахстан, Астана); Scopus Author ID: 22979625700; ORCID

Крупа Татьяна Николаевна, научный сотрудник Научно-исследовательской лаборатории экспериментальной археологии, Павлодарский педагогический университет им. А. Маргулана, Margulan Centre, заведующая Международной научно-исследовательской лабораторией «YMAI» (Казахстан – Украина); ORCID

Кумеков Болат Ешмухамбетович, доктор исторических наук, профессор, академик Национальной академии наук РК; директор Международного института кипчаковедения Казахского национального университета имени аль-Фараби, профессор Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (Республика Казахстан, Алматы) Scopus Author ID: 57193858171; ORCID

Кушкумбаев Айболат Кайрслямович, доктор исторических наук, главный научный сотрудник, профессор кафедры регионоведения Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева (Республика Казахстан, Астана); Scopus Author ID: 57202775542; ORCID

Мионг Сун-ок, доктор антропологии, ассоциированный профессор (Корея, Сеул); Scopus Author ID: 56720218700; ORCID

Моррисон Александр, PhD, профессор NewCollege, Оксфорд (Великобритания, Оксфорд); Scopus Author ID: 35794760200; ORCID

Мотузаите-Матузевичюте, Гидре, Доктор археологии, профессор, руководитель Научного центра «Биоархеология» Вильнюсского университета, г. Вильнюс, Литва; Scopus Author ID: 25225880890; ORCID

Муктар Абильсеит Капизович, Директор РГКП «Государственного историко-культурного музей-заповедник «Сарайшык», доктор исторических наук, профессор; Scopus Author ID: 57193092619; ORCID

Мунинов Аширбек Курбанович, доктор исторических наук, арабист, профессор; Консультант Генерального директора по организационной деятельности ОИК (Центральная Азия), (Турция, Стамбул); Scopus Author ID: 56409722900; ORCID

Омер Кул, доктор социальных наук, профессор Стамбульского университета; (Турция, Стамбул); ORCID

Оно Рюосуке, доктор исторических наук, антрополог Университет Васеда (Япония, Токио);

Отепова Гульфира Елубаевна, Доктор исторических наук, профессор Павлодарского педагогического университета им. А. Маргулана. г. Павлодар, Казахстан; Scopus Author ID: 57194518893; ORCID

Оутрам Алан, доктор археологии, профессор департамента археологии и истории университета Эксетер (г. Эксетер, Великобритания); Scopus Author ID: 8954776500; ORCID

Садвокасова Закиш Тулехановна, доктор исторических наук, профессор; Главный научный сотрудник Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова (Республика Казахстан, Алматы); Scopus Author ID: 56682843400; ORCID

Уяма Томохико, PhD, профессор Центра славянско-евразийских исследований Университета Хоккайдо (Япония, Саппоро); Scopus Author ID: 56471951500; ORCID

Финке Петер, доктор PhD, профессор Института Макса Планка, университет Цюриха (Швейцария, Цюрих); Scopus Author ID: 55124700300

Ответственный редактор

Муканова Гюльнар Кайроллиновна

Научные редакторы

Касымова Дидар Бейсенгалиевна

Абикей Арман Муратович

Мурзаходжаев Куаньш

Технический секретарь

Зикирбаева Венера Сериковна

Копеева Сания Жуматаевна

Editorial Team

Editor-in-Chief

Kabuldinov Ziyabek Ermukhanovich – Doctor of Historical Sciences Professor, Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, general Director of Valikhanov Institute of History and Ethnology (Almaty, Kazakhstan) E-mail: kabulzia@rambler.ru

Profile link: <https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=56195670100>

Editorial board members

Abil Erkin Amanzholovich, doctor of historical sciences, professor, director of the of the Institute of history of state of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Astana); Scopus Author ID: 55801644900; ORCID

Abusseitova Meruert Khuatovna, doctor of historical sciences, professor, corresponding member of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan; director of the Republican information center for studies of the historical materials (Republic of Kazakhstan, Almaty); Scopus Author ID: 57208107912; ORCID

Alimbay Nursan, candidate of historical sciences, professor; chief researcher of the C. Valikhanov Institute of history and ethnology of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Almaty). Scopus Author ID: 55860087100; ORCID

Ayagan G. Burkhitbay, Professor of History, Deputy Director of the Institute of State History Institute of Republic of Kazakhstan, (Astana, Kazakhstan); Scopus Author ID: 58655559700; ORCID

Azhigali Serik Yeskendirovich, doctor of historical sciences, professor, chief researcher, emeritus head of the department of ethnology and anthropology of the Institute of history and ethnology of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Almaty); Scopus Author ID: 57478728700; ORCID

Ismagulov Orazak Ismagulovich, doctor of historical sciences, professor, academician of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan, corresponding member of the Bologna Academy of sciences (Bologna, Italy), head of the physical anthropology laboratory of the National museum of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Astana); Scopus Author ID: 22979625700; ORCID

Krupa Tatiana Nikolaevna, Researcher at the Research Laboratory of Experimental Archaeology, Pavlodar Pedagogical University named after A. Margulan, Margulan Centre, Head of the International Research Laboratory “YMAI” (Kazakhstan – Ukraine); ORCID

Kumekov Bolat Eshmukhambetovich, doctor of historical sciences, professor, academician of the National Academy of sciences of the Republic of Kazakhstan; director of the Internal institute of Kypshak studies of the al-Farabi Kazakh national university, professor of Gumilev L. Eurasian national university (Republic of Kazakhstan, Almaty); Scopus Author ID: 57193858171; ORCID

Kushkumbayev Aibolat Kairslyamovich, doctor of historical sciences, chief researcher of the regional studies department of the Gumilev L. Eurasian national university (Republic of Kazakhstan, Astana); Scopus Author ID: 57202775542; ORCID

Morrison Alexander, PhD, professor New College, Oxford (Great Britain, Oxford); Scopus Author ID: 35794760200; ORCID

Motuzaitė-Matuzevičiūtė, Giedre, Professor (Archaeology), Full Professor, a head of Bioarchaeology Research Centre at Vilniaus Universitetas, Vilnius, Lithuania; Scopus Author ID: 25225880890; ORCID

Muktar Abilseit Kapizovich, Director of the State Historical and Cultural Museum-preserve “Saraishyq” - Doctor of Historical Sciences, Professor: Scopus Author ID: 57193092619; ORCID

Myong, Soon-ok, doctor of anthropology, associate professor (Republic of Korea, Seoul); Scopus Author ID: 56720218700; ORCID

Muminov Ashirbek Kurbanovich, doctor of historical sciences, arabist, professor; consultant of the General director on organizational affairs OIC (Central Asia), (Turkey, Istanbul); Scopus Author ID: 56409722900; ORCID

Omer Cul, doctor of social sciences, professor of Istanbul university (Turkey, Istanbul); ORCID

Ono Ryosuke, PhD, anthropologist Waseda University (Japan, Tokyo);

Otepova Gulmira Elubayevna, Doctor of Historical Sciences, Professor Pavlodar Pedagogical University, Pavlodar, Kazakhstan; Scopus Author ID: 57194518893; ORCID

Outram Alan, Doctor of archeology, professor, Department of Archaeology and History, University of Exeter (Exeter, UK); Scopus Author ID: 8954776500; ORCID

Peter Finke, PhD, professor of the Max Planck institute, Zurich university (Switzerland, Zurich); Scopus Author ID: 55124700300; ORCID

Sadvokassova Zakish Tleukhanovna, doctor of historical sciences, professor; chief researcher of the C.C. Valikhanov Institute of history and ethnology of the Republic of Kazakhstan (Republic of Kazakhstan, Almaty); Scopus Author ID: 56682843400; ORCID

Uyama Tomohiko, PhD, professor of the Slavic-Eurasian researches Center of Hokkaido University (Japan, Sapporo); Scopus Author ID: 56471951500; ORCID

Vuilleminot Anne-Marie, doctor of anthropology, professor of the Catholic university of Luven, (Belgium, Luven); Scopus Author ID: 36679419300; ORCID

Executive Editor

Mukanova Gyulnar

Scientific Editors

Kassymova Didar

Abikey Arman

Murzakhodzhayev Kuanysh

Technical secretary

Zikirbayeva Venera Serikovna

Kopeyeva Saniya Zhumataevna



ТАРИХ / HISTORY / ИСТОРИЯ

Published in the Kazakhstan
Otan tarikhy
Has been issued as a journal since 1998
ISSN: 2788-9718 (Online)
Vol. 27. Is. 4, pp. 951-965, 2024
Journal homepage: <https://otan.history.iie.kz>

FTAXP / МРНТИ / IRSTI 03.20.
https://doi.org/10.51943/2788-9718_2024_27_4_951-965

**«КАК БЫ УКАЗ О ЕВРЕЯХ НЕ ОТМЕНЯТЬ, А ДЕ ФАКТОМ НЕ ПРИМЕНЯТЬ»
Л.И. БРЕЖНЕВ, РАЗРЯДКА И ЕВРЕЙСКАЯ ЭМИГРАЦИЯ ИЗ СССР
В 1972-1973 ГГ.**

В. Деннингхаус¹, А.И. Савин²

¹Нордост-институт при Гамбургском университете
(г. Люнебург, Германия)
<https://orcid.org/0000-0002-3124-4302>. E-mail: v.doenninghaus@ikgn.de

²Институт истории СО РАН, Россия, г. Новосибирск
<https://orcid.org/0000-0002-0242-5067>. E-mail: a_savin_2004@mail.ru

© ИИЭ имени Ч.Ч. Валиханова, 2024
© Деннингхаус В., Савин А.И., 2024

Аннотация. *Введение.* В статье рассматриваются советско-американские отношения, а именно вклад Л.И. Брежнева в попытку решения вопросов эмиграции евреев и так называемого «еврейского налога». *Цель и задачи.* Цель данной статьи состоит в том, чтобы на основе архивных документов и материалов, раскрыть исторические пережитки эмиграции евреев из СССР в послевоенное время, в брежневский период. *Задачи.* Показать брежневскую идею решения проблемы эмиграции евреев и «еврейского налога» на основе принятого в тот момент Указа. *Материалы и методы.* В статье были использованы воспоминания, материалы и документы, хранящиеся в российских архивах. Кроме историко-сравнительного метода использовались описательные и статистические методы. *Результаты.* На основе воспоминаний и архивных документов объективно рассмотрен процесс и итоги эмиграции евреев из СССР в послевоенный период. *Выводы.* Проанализированы политико-идеологические причины отказа в выезде эмигрантов из СССР и конфликты, возникшие вокруг вопроса об эмиграции из СССР еврейского населения. Были рассмотрены нормативные и правовые документы, направленные на разрешение конфликта. Раскрыты содержание советско-американских отношений в указанный период.

Ключевые слова: Л.И. Брежнев, СССР, Израиль, советско-американские отношения, эмиграция, «еврейский налог», КГБ, МИД

Для цитирования: Деннингхаус В., Савин А.И. «Как бы Указ о евреях не отменять, а де фактом не применять» Л.И. Брежнев, разрядка и еврейская эмиграция из СССР в 1972-1973 гг. // Отан тарихы. 2024. Т. 27. № 4. С. 951-965. (на Русс.).

DOI: 10.51943/2788-9718_2024_27_4_951-965



Л.И. БРЕЖНЕВ, «ЕВРЕЙЛЕР ТУРАЛЫ ЖАРЛЫҚТЫҢ КҮШІН ЖОЙМАЙ ОТЫРЫП, ІС ЖҮЗІНДЕ ҚОЛДАНБАУ» 1972-1973 ЖЖ. КСРО-ДАН ЕВРЕЙЛЕРДІҢ ЭМИГРАЦИЯСЫН АЗАЙТУ

Виктор Деннингхаус¹, Савин Андрей Иванович²

¹Тарих ғылымдарының докторы, профессор, Гамбург университетінің (Германия) Солтүстік-Шығыс Еуропадағы немістер мәдениеті және тарихы институты директорының орынбасары

<https://orcid.org/0000-0002-3124-4302>. E-mail: v.doenninghaus@ikgn.de

²Тарих ғылымдарының кандидаты, РФА Сібір бөлімі тарих институтының қоғамдық-саяси даму тарихы секторының меңгерушісі (РФА СБ)

<https://orcid.org/0000-0002-0242-5067>. E-mail: a_savin_2004@mail.ru

© Ш.Ш. Уәлиханов атындағы ТЭИ, 2024

© Деннингхаус В., Савин А.И., 2024

Аңдатпа. *Kіріспе.* Мақалада кеңестік-американдық қарым-қатынастары туралы, атап айтқанда Л.И. Брежневтің еврейлердің эмиграциясы мен «еврей салығы» деп аталатын мәселелерді шешуге қосқан үлесі қарастырылады. *Мақсаты мен міндеттері.* Бұл мақаланың мақсаты – архивтік құжаттар мен материалдар негізінде соғыстан кейін яғни Л.И. Брежнев кезеңінде КСРО-дан еврейлердің эмиграциясының қайта жандануы. *Міндеттері.* Сол кезде қабылданған жарлық негізінде еврейлердің эмиграциясы мен «еврей салығын» шешудің брежневтік идеясын көрсету. *Материалдар мен әдістер.* Мақалада Ресей архивтарында сақталған естеліктер, материалдар мен құжаттар қолданылды. Тарихи-салыстырмалы методпен қатар сипаттамалық және статистикалық методтар да қолданылды. *Нәтижелер.* Естеліктер мен архивтік құжаттар негізінде соғыстан кейінгі кезеңде КСРО-дан еврейлердің эмиграциясының процесі мен нәтижелері объективті түрде қаралды. *Қорытындылар.* КСРО-дан эмигранттардың кетуінен бас тартудың саяси-идеологиялық себептері және КСРО-дан еврей халқының эмиграциясы туралы туындаған қақтығыстар талданды. Мәселені шешуге бағытталған нормативтік және құқықтық құжаттар қаралды. Көрсетілген кезеңдегі кеңестік-американдық қарым-қатынастардың мазмұны ашылды.

Түйін сөздер. Л.И. Брежнев, КСРО, Израиль, кеңес-Америка қарым-қатынастары, эмиграция, «еврей салығы», МҚК, СІМ

Дәйексөз үшін: Деннингхаус В., Савин А.И. Л.И. Брежнев, «Еврейлер туралы жарлықтың күшін жоймай отырып, іс жүзінде қолданбау» 1972-1973 жж. КСРО-дан еврейлердің эмиграциясын азайту // Отан тарихы. 2024. Т. 27. № 4. Б. 951-965. (Орыс.). DOI: 10.51943/2788-9718_2024_27_4_951-965

“AS IF THE DECREE ON JEWS SHOULD NOT BE CANCELED, BUT NOT DE FACTO APPLIED” L.I. BREZHNEV, DETENTE AND JEWISH EMIGRATION FROM THE USSR IN 1972-1973

Victor Denninghaus¹, Savin Andrey Ivanovich²

¹Doctor of Historical Sciences, Professor, Deputy Director of the Institute of Culture and History of Germans in Northeastern Europe at the University of Hamburg (Germany)

<https://orcid.org/0000-0002-3124-4302>. E-mail: v.doenninghaus@ikgn.de



²Candidate of Historical Sciences, Head of the Sector of the History of Socio-Political Development of the Institute of History of the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences (SB RAS)

<https://orcid.org/0000-0002-0242-5067>. E-mail: a_savin_2004@mail.ru

© Valikhanov IHE, 2024

© Denninghaus V., Savin A.I., 2024

Abstract. *Introduction.* The article examines the Soviet-American relationship, namely the contribution of L.I. Brezhnev to the attempt to resolve the issues of Jewish emigration and the so-called "Jewish tax". *Purpose and objectives.* The purpose of this article is to reveal, on the basis of archival documents and materials, the historical patterns of Jewish emigration from the USSR in the post-war period, during the Brezhnev period. *Tasks.* To show Brezhnev's idea of solving the problem of Jewish emigration and the "Jewish tax" on the basis of the Decree adopted at that time. *Materials and methods.* The article used memoirs, materials and documents stored in Russian archives. In addition to the historical and comparative method, descriptive and statistical methods were used. *Results.* On the basis of memoirs and archival documents, the process and results of the emigration of Jews from the USSR in the post-war period are objectively considered. *Conclusions.* The article analyzes the political and ideological reasons for the refusal of emigrants from the USSR and the conflicts that arose around the issue of emigration of the Jewish population from the USSR. Regulatory and legal documents aimed at resolving the conflict were reviewed. The content of Soviet-American relations during the specified period is revealed.

Keywords: L.I. Brezhnev, USSR, Israel, Soviet-American relations, emigration, "Jewish tax", KGB, Foreign Ministry

For citation: Denninghaus V., Savin A.I. "As if the Decree on Jews should not be canceled, but not de facto applied" L.I. Brezhnev, detente and Jewish emigration from the USSR in 1972-1973 // *Otan tarihy*. 2024. Vol. 27. № 4. Pp. 951-965. (In Russ.).

DOI: 10.51943/2788-9718_2024_27_4_951-965

1972 г. стал весьма знаменательным временем в советско-американских отношениях. В мае 1972 г. президент США Р. Никсон посетил Москву с официальным визитом, в ходе которого были подписаны договор об ограничении систем противоракетной обороны и временное соглашение в области ограничений стратегических наступательных вооружений. В развитие этих договоренностей в октябре 1972 г. были заключены соглашения о торговле, взаимном кредитовании, урегулировании расчетов по ленд-лизу и т.д. На следующий, 1973 г., планировался официальный визит в США Л.И. Брежнева, в том числе речь шла о возможности предоставления СССР статуса наибольшего благоприятствования в сфере торговли и кредитования. Казалось бы, политика детанта стала приносить СССР ощутимые выгоды.

Тем тревожнее должны были прозвучать для руководства СССР сведения о том, что отношения двух супердержав оказались в зависимости, если говорить на эзоповом языке советской эпохи, «от вопросов, не имеющих ничего общего с торговлей и межгосударственными связями вообще» (*История внешней политики СССР...*, 1986: 413).

Тем не менее авторы «Истории внешней политики СССР» все же были вынуждены проговориться и назвать, хотя и завуалировано, эти злополучные «вопросы»: условия «о порядке выезда граждан социалистических стран в другие государства» (*История внешней политики СССР...*, 1986).

На самом деле речь шла о «секрете Полишинеля» - конфликте, возникшем вокруг эмиграции из СССР еврейского населения и указа Президиума Верховного Совета СССР



от 3 августа 1972 г. «О возмещении гражданами СССР, выезжающими на постоянное жительство за границу, государственных затрат на обучение» (Ведомости Верховного Совета..., 1972: 816-817). Суть указа вытекает из его названия: эмигрировавшие из СССР граждане, а речь в тот момент шла практически исключительно о евреях, должны были перед выездом выплатить государству крупные суммы за «обучение в высшем учебном заведении, аспирантуре, ординатуре, адъюнктуре» и за «получение соответствующей ученой степени». Размеры выплат устанавливались одноименным постановлением Совета Министров СССР от 3 августа 1972 г. и прилагавшейся к нему инструкцией. Так, к примеру, полная сумма выплат за пять лет обучения в вузе (без скидок и льгот) составляла от 4,5 тыс. (экономические, юридические, педагогические, историко-архивные институты и институты культуры) до 12,0 тыс. рублей (для выпускников МГУ). Кандидаты наук должны были дополнительно уплатить 5,4 тыс., доктора наук – 7,2 тыс. рублей (Собрание постановлений правительства..., 1973: 11).

Короткая предыстория указа такова. Эмиграция евреев из СССР в послевоенный период стала осуществляться в массовом порядке в 1969 г. Инициаторами «возобновления выезда советских граждан на постоянное место жительство в Израиль» выступили в июне 1968 г. Ю.В. Андропов и А.А. Громыко. В соответствии с запиской, направленной ими в ЦК КПСС 10 июня 1968 г., выезд советских граждан на постоянное место жительства в Израиль, приостановленный в июне 1967 г. из-за «Шестидневной» арабо-израильской войны и разрыва дипломатических отношений между СССР и Израилем, был возобновлен решением Политбюро от 24 июня 1968 г., а также установлена квота – 1.500 эмигрантов в год. Возобновление эмиграции мотивировалось руководителями КГБ и МИД СССР необходимостью «локализации клеветнических утверждений западной пропаганды о дискриминации евреев в Советском Союзе», выдворением «националистически настроенных лиц и религиозных фанатиков», а также возможностью использовать эмиграционную диаспору «в оперативных целях». В записке от 10 июня 1968 г. главы КГБ и МИД СССР также предлагали «разрешать выезд лицам преклонного возраста, не имеющим высшего и специального образования» (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 18. Д. 45. Лл. 1-2). Если по данным 5-го управления КГБ СССР за 1945 – апрель 1973 гг. включительно в Израиль всего эмигрировало 64.595 чел., в том числе 8.296 чел. за 1945-1968 гг., 2673 чел. – за 1969 г., 992 чел. – за 1970 г., то только за 1971 г. выехало уже 13.711 чел. (по другим данным – 13,2 тыс.), за 1972 г. – 29.821 (по другим данным – 28,8) тыс. чел.⁶⁶ (Еврейская эмиграция..., 1998: 169). Такое беспрецедентное увеличение эмигрантов, в результате которого только за 1971 г. выехало больше евреев, чем за все предыдущие послевоенные годы, объясняется тем, что в 1971 г. были существенно смягчены ограничения на выезд из СССР лиц с высшим образованием и состоявших на воинском учете («Как выпустить из кармана еврейский вопрос»..., 1996: 156). Андропов так напишет об этом 28 марта 1973 г. в своей записке на имя Л.И. Брежнева: «В первое время мы выпускали в Израиль стариков, детей, лиц нетрудоспособных. При этом главным долгом было их стремление воссоединиться с родственниками, проживающими в Израиле. В последующем мы несколько расширили из тактических соображений подход к этому вопросу, облегчили порядок выезда в Израиль лиц еврейского происхождения»⁶⁷

⁶⁶ Данные, несколько отличающиеся от статистики 5-го управления КГБ, приведены в записке Ю.В. Андропова и Н.А. Шелокова в ЦК КПСС от 17 января 1973 г.

⁶⁷ По воспоминаниям советского посла в США А.Ф. Добрынина, занимавшего этот пост с 1962 г. по 1986 г., именно летом 1970 г. «сильно активизировались антисоветские действия еврейских организаций и произраильских сил в США в связи с запретительными акциями советских властей по ограничению выезда лиц еврейской национальности из СССР. Ежедневные пикеты у нашего посольства, взрывы бомб у советских учреждений и жилых помещений в Вашингтоне и Нью-Йорке».



(Добрынин, 1986). По данным 5-го управления КГБ СССР от 9 мая 1973 г., отказано в выезде было 2357 потенциальным эмигрантам, «преимущественно осведомленным в государственных секретах», в записке Андропова и Щелокова в ЦК КПСС от 17 января 1973 г. приводится другая цифра «отказников» - 1380 чел., «которые ранее работали на оборонных предприятиях, были связаны с государственными секретами, имеют важные военные специальности или занимают видное положение среди деятелей науки и культуры»⁶⁸ («Как выпустить из кармана еврейский вопрос»..., 1996: 154).

Несомненно, что массовая еврейская эмиграция начала 1970-х годов из СССР стала одним из прямых следствий политики детанта. Расширение советско-американских контактов на высшем уровне и усиление межгосударственного сотрудничества закономерным образом будили как у ряда зарубежных политиков, так и у части населения СССР надежды на неизбежную либерализацию советского режима. В 1970-е годы во многом сложилась ситуация, схожая с 1920-ми годами, когда либерализация экономической сферы породила широкие надежды на неизбежные изменения в общественно-политической области. Но как и большевистский режим во времена новой экономической политики, так и коммунистическая партия Советского Союза в 1970-е годы руководствовались своей внутренней логикой выживания, которая диктовала необходимость жесткой защиты политико-идеологической сферы от какой-либо демократизации. В итоге, если одна рука «коллективного руководства» во главе с Л.И. Брежневым расширяла «прореху» в «железном занавесе», в которую устремился «ручей» еврейской эмиграции, то его же другая рука принимала все меры, чтобы «прореха» не превратилась в «дыру», а «ручей» – в «поток»⁶⁹ (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 46. Д. 34. Лл. 1-3). Тем более, что активная деятельность эмиграционно настроенной части еврейского населения СССР, еврейского лобби в США, а также международных правоохранительных организаций предоставляла кремлевскому руководству все новые и новые данные, свидетельствовавшие о «вредности» еврейской эмиграции⁷⁰ (Добрынин, 1986).

⁶⁸В принципе эти цифры не противоречат друг другу. Так, только за первые четыре месяца 1973 г. было подано более 9 тыс. заявлений на выезд, из которых и могла составить недостающая разница почти в тысячу человек.

⁶⁹В одном «запретительном» русле с указом от 3 августа 1972 г. лежало постановление секретариата ЦК КПСС № 69 от 30 января 1973 г. «О порядке выездов советских граждан в социалистические страны по частным делам», призванное исключить возможность самовольного переезда советских граждан, выезжающих в соцстраны в порядке индивидуального туризма, в первую очередь на собственных машинах, в третьи страны, используя изменившиеся за последние годы условия пограничного контроля и введение безвизовых поездок между европейскими социалистическими странами. Рекомендовалось также создать «единый центр по учету заграничных поездок советских граждан и выезжающих в СССР иностранцев, как это предусмотрено постановлением ЦК КПСС от 22.09.1970 г.».

⁷⁰А.Ф. Добрынин так описывал сложившееся положение в своих мемуарах: «Запретительная политика Советского правительства в отношении выезда евреев из СССР постепенно порождала растущие трения с Израилем и содействовала активизации шумной антисоветской кампании в США. Это, в свою очередь, вызвало ответное ожесточение в правящих кругах СССР и решимость «не уступать сионистам». Так, «еврейский вопрос» стал на долгое время камнем преткновения в наших отношениях с США и Израилем. Антисионистские настроения в СССР стали активно проявляться с середины 60-х годов как ответная реакция на шумные демонстрации и кампанию на Западе, особенно в США, «в защиту советских евреев». Упорное стремление части евреев и «диссидентов» уехать из СССР в Израиль и созданная вокруг всего этого скандальная шумиха лишь усилили эти настроения, хотя первоначальным источником всех этих кампаний и контркампаний, конечно же, была непродуманная запретительная политика советских властей в отношении эмиграции из СССР. Росло число громких конфликтных выездных дел, что лишь усиливало общую нездоровую обстановку. К этому добавился и ставший совершенно очевидным военно-стратегический альянс Израиля с США.



Так, 21 октября 1971 г. в ЦК КПСС с запиской о действиях еврейских экстремистов обратились Ю.В. Андропов, Н.А. Щелоков и Р.А. Руденко. Они сообщали о том, что начиная с февраля 1971 г. «экстремистские элементы, подталкиваемые из-за рубежа», организуют групповые посещения лицами еврейской национальности центральных и республиканских партийных и советских органов, где производят вручение коллективных заявлений, в которых высказывается протест против «насильственного удержания евреев в СССР». За время с 16 по 20 сентября 1971 г. Приемную ЦК КПСС «по предварительному сговору» посетили «группы сионистски настроенных лиц от 60 до 93 человек из числа тех, кому отказано в выезде по режимным и иным мотивам [...] 25 октября сионисты планируют «Всесоюзный поход евреев к зданию ЦК КПСС». По данным силовых ведомств, демонстрация была приурочена к дате вылета партийно-советской делегации во Францию. В заключение авторы записки просили разрешить «в случае появления в Москве эмиграционно настроенных лиц еврейской национальности из других городов задерживать и принудительно возвращать их к месту жительства». Лаконичная резолюция Брежнева на документе гласила: «Согласиться» (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 17. Д. 50. Лл. 3-5).

Кому конкретно из советских руководителей высшего эшелона пришла идея несколько «закрутить» ослабленную гайку эмиграционной политики, введя своеобразный «налог на образование» для выезжающих евреев, пока остается неизвестным, но этот вопрос не является принципиальным. Хотя под текстом указа от 3 августа 1972 г. стоит подпись председателя Президиума Верховного Совета СССР Н.В. Подгорного, а одноименное постановление Совета министров СССР от 3 августа 1972 г., принятое во исполнение указа, подписано А. Н. Косыгиным, с большой долей вероятности можно утверждать, что эти документы были плодом коллективного творчества всей верхушки советского руководства, в том числе Ю.В. Андропова и Л.И. Брежнева. Возможно на мысль о «налоге на высшее образование» его авторов навела аналитическая справка 5-го управления КГБ от 10 мая 1972 г., в которой указывалось, что 24% всего еврейского населения СССР составляют лица с высшим и средним специальным образованием. В расчете на одну тысячу человек число лиц с высшим образованием среди евреев превышало аналогичный показатель у русских в 9 раз, у украинцев – в 12 раз и у белорусов – в 17 раз. Еще более 110 тыс. евреев (5,12% всего еврейского населения) были студентами высших учебных заведений, занимая по этому показателю пятое место среди народов СССР (Еврейская эмиграция в свете новых документов..., 1998: 139).

Указ от 3 августа 1972 г. носил несомненный ограничительный характер и был совершенно однозначен воспринят значительной частью американского истеблишмента как средство, призванное затормозить еврейскую эмиграцию из СССР, а также как нарушение неотъемлемого демократического права граждан на свободу передвижения и выбор места жительства⁷¹ (Вестник Архива Президента..., 2006: 184). Первая же реакция Запада показала, что советская сторона крайне неудачно выбрала «противовес» усиливавшейся эмиграции евреев из СССР. Уже 7 сентября 1972 г., спустя чуть более месяца после принятия указа от 3 августа 1972 г., секретариат ЦК был вынужден принять постановление «О плане основных пропагандистских и контрпропагандистских мероприятий в связи с очередной антисоветской кампанией международного сионизма». Первый пункт этого постановления признавал необходимым обнародовать указ от 3 августа 1972 г., второй – согласиться с планом основных мероприятий,

⁷¹Право граждан СССР на свободу передвижения и выбора места жительства не было включено даже в конституцию 1977 г. 19 мая 1977 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС Н.В. Подгорный предложил исключить соответствующую статью из конституции, заявив, что это даст дополнительный импульс автономистским движениям крымских татар и немцев Поволжья. Подгорного поддержал Брежнев



разработанных отделами ЦК КПСС и КГБ СССР. В третьем МИД СССР поручалось соответствующим образом информировать послов, а в свою очередь советские послы уже могли «в случае необходимости» передать информацию «друзьям» (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 17. Д. 41. Лл. 1-2.). В соответствии с «планом основных мероприятий» Агентство печати и новостей должно было сообщить, что «действие указа распространяется на всех без исключения граждан СССР», а также «распространить по своим каналам заявления советских общественных организаций и религиозных общин по поводу применения ядохимикатов (дефолиантов) против арабского населения оккупированных Израилем арабских территорий и надругательств над правами арабов-христиан» (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 17. Д. 41. Лл. 3-4). Однако эти меры очевидно оказались малоэффективными, поскольку уже ровно через месяц, в начале октября 1972 г., первое лицо в советской партийной иерархии стало задумываться о других путях разрешения конфликта.

Цитата, вынесенная в заголовок публикации, представляет собой дословную запись, сделанную Л.И. Брежневым 6 октября 1972 г. в своем рабочем дневнике на даче в Завидово (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 983. Запись от 6 октября 1972 г.). Эта брежневская идея решения конфликта – указ не отменять, но фактически не применять⁷² – в полной мере несет на себе отпечаток дуализма, свойственный внешней политике советского государства на всем протяжении его существования, когда геополитические интересы СССР как державы зачастую вступали в конфликт с интересами коммунистической власти или мирового коммунистического движения. В данном случае Брежнев стремился смягчить этот дуализм за счет свойственной ему осторожности, его приверженности центризму и тактике «золотой середины». Сфера внешней политики была областью его общепризнанного успеха и триумфа, в том числе как одного из «отцов» разрядки и политики «мирного сосуществования». Поэтому еще в октябре 1972 г., когда конфликт вокруг «еврейского налога» только назревал, Брежнев смог оценить его потенциальную взрывную силу и предпринял шаги для разрешения. 14 октября 1972 г., готовясь лечь на серьезную операцию, Брежнев написал записку председателю Президиума Верховного Совета СССР Н.В. Подгорному, в которой сообщал, что «после раздумий вновь хотел бы вернуться к вопросу о плате евреев при выезде, что это нам дает – хотел бы еще раз спокойно взвесить этот вопрос – наверно это после выздоровления»⁷³.

Как развивались события далее, позволяют судить высказывания председателя КГБ Ю.В. Андропова на заседании Политбюро ЦК КПСС от 20 марта 1973 г.⁷⁴: в ноябре 1972 г. через М.А. Сулова последовали негласные указания Брежнева, в соответствии с которыми за ноябрь-декабрь 1972 г. без взимания платы, в порядке исключения, из СССР было выпущено 1.200 евреев. Потом на какое-то время «еврейский вопрос» оказался отодвинут на второй план и практика получения «образовательной пошлины» вновь возобновилась. Тем не менее записка КГБ и МВД СССР в ЦК КПСС от 17 января 1973 г. за подписями Ю.В. Андропова и Н.А. Щелокова и справка МВД СССР от 26 февраля 1973 г. за подписью начальника управления административной службы милиции МВД СССР генерал-майора В.Г. Самохвалова, равно как и ряд других

⁷² Таковую возможность сохранить лицо предоставляла оговорка, включенная в постановление Совмина СССР от 3 августа 1972 г.: «Предоставить право Министерству финансов СССР с участием Министерства внутренних дел СССР в исключительных случаях при наличии уважительных причин частично или полностью освобождать граждан СССР, выезжающих на постоянное жительство за границу, от возмещения государственных затрат на обучение».

⁷³ Еще одна заметка в рабочем дневнике Брежнева позволяет предположить, что в октябре 1972 г. вопрос эмиграции из СССР в целом озаботил генерального секретаря ЦК КПСС, который был готов скорее решать его в либеральном ключе. 3 октября 1972 г. Брежнев записывает: «У нас немцы – отпустить в ФРГ».

⁷⁴ О заседании Политбюро от 20 марта 1973 г. см. ниже.



документов силовых структур, свидетельствуют, что в начале 1973 г. проблема еврейской эмиграции тщательно ими прорабатывалась («Как выпустить из кармана еврейский вопрос»..., 1996: 153-155.). Очевидно одно: в ситуации резкого роста числа как потенциальных, так и реальных эмигрантов, практика взимания выездных «образовательных» пошлин с евреев вызвала все более серьезное недовольство американской стороны (всего за 1972 г. из СССР эмигрировало 2840 евреев с высшим образованием, из них более 900 чел. выплатили государству около 4,5 млн. руб., еще около полутора миллионов было получено от эмигрантов за январь-февраль 1973 г.) (Еврейская эмиграция..., 1998: 170)⁷⁵.

«Бомба» брежневского недовольства взорвалась 20 марта 1973 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС, специально посвященном «вопросу о выезде за границу лиц еврейской национальности». Почему этому вопросу оказалось посвящено заседание Политбюро, прекрасно объясняет запись в рабочем дневнике Брежнева от 16 марта 1973 г.: «Переговор[ил] с Николай Викторовичем [Подгорным] [...] Активизировались разговоры с Американцами. Много сложного – приходится думать и сидеть»⁷⁶ (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 984). На сам Эфм заседании Брежнев в крайне эмоциональной форме обвинил руководителей МВД и КГБ в игнорировании его указания, отданного на предыдущем заседании Политбюро⁷⁷: «приостановить взимание налогов, то есть не отменяя Закона, отпустив партию человек в 500 евреев, которые никакого отношения ни к секретности работы, ни к партийным учреждениям не имеют. Даже если попадутся и лица среднего возраста (РГАНИ. Ф. 80, Оп. 1. Д. 984)⁷⁸, например, из Биробиджана - отпустить». Эта халатность «силовики» стала причиной «истерии вокруг так называемого образовательного налога» и «серьезным тормозом» советско-американских отношений. «Я не ставлю вопрос об отмене Закона, а если хотите, и этот вопрос можно было бы поставить. То ли мы будем зарабатывать деньги на этом деле, или проводить намеченную политику в отношении США [...] Зачем нам нужен этот миллион» – с негодованием восклицал Брежнев⁷⁹ (Как выпустить из кармана еврейский вопрос, 1996: 155-159). Масла в огонь брежневского гнева подлило то, что сенатор Г. Джексон⁸⁰ (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 984.) успел к тому времени, а именно 15 марта,

⁷⁵В своем выступлении на Политбюро 20 марта 1973 г. Брежнев назвал цифру 349 эмигрантов, с которых в 1973 г. было взыскано около полутора млн. рублей. Однако спустя несколько минут Брежнев озвучил уже несколько иную цифру – 393 чел., которые заплатили в общей сложности 1.561.375 руб. Очевидно, что вторая цифра более достоверная, так как Брежнев зачитывал цифры по имевшейся у него справке. По сведениям КГБ СССР от 19 июня 1973 г., созданная в Израиле «инициативная группа» намеревалась потребовать от СССР возмещения около 7 млн. рублей, уплаченных «за образование» 1.438 эмигрировавшими евреями. Таким образом, средний размер собранного «налога» за все время его взимания составил около 4,9 тыс. рублей.

⁷⁶Запись от 16 марта 1973 г. Очевидно, что Брежнев был оперативно осведомлен о действиях сенатора Г. Джексона, предпринятых днем ранее. Интересно, что на заседании Политбюро 20 марта 1973 г. Брежнев практически дословно повторился: «Когда читаешь материалы, а я их читаю все, то видишь, что все-таки создан серьезный тормоз в ходе завершения официального визита в США по причине сионизма [...] Я много думал, как быть».

⁷⁷Это заседание Политбюро, судя по заявлению Андропова, состоялось шестью днями ранее, то есть 13 или 14 марта 1973 г.

⁷⁸Среди записей в дневнике Брежнева за 1973 г. есть запись: «Взрослых Евреев – не отпускать» которая, на первый взгляд, идет вразрез с линией советской эмиграционной политики в отношении евреев. Однако очевидно, что под «взрослыми» евреями Брежнев подразумевал не пожилых, а группу лиц т.н. «среднего», наиболее продуктивного возраста. На заседании Политбюро 20 марта 1973 г. он еще раз повторился: «Отпускать не только академиков, но и специалистов среднего звена не следует, не хочу сориться с арабами». См.: «Как выпустить из кармана еврейский вопрос»..., С. 158.

⁷⁹Текст рабочей записи заседания Политбюро ЦК КПСС от 20 марта 1973 г.

⁸⁰21-22 октября 1973 г. Брежнев сделал в своем дневнике следующую запись: «Я - хочу откровенно сказать о двух важных моментах, которые привлекли мое внимание и которые конечно нуждаются в



сыграть на опережение и внести в сенат поправку о санкциях в отношении СССР еще до внесения Р. Никсоном законопроекта о предоставлении СССР режима наибольшего благоприятствования⁸¹. «Вот я и думаю: что тогда стоит наша работа, что стоят наши усилия, если так оборачивается дело. Ничего!» - подвел итог Брежнев.

Андропов на заседании Политбюро 20 марта 1973 г. оправдывался, ссылаясь на «неповоротливость аппарата», задержавшего выполнение указания генсека на шесть дней, а также на то, что в ноябре и декабре из СССР уже выпустили без взимания налога в качестве исключения «600 человек и еще раз 600 человек. А потом – закон действует, и мы действуем». После того, как Андропов заявил, что с понедельника, 19 марта, «образовательный» налог больше не взимается, и в ближайшие дни выедет партия более полутора тысяч человек, страсти понемногу улеглись. Ни Брежнев, ни его соратники тогда даже не могли предположить, насколько неустрашимым препятствием станет поправка сенатора Джексона. Брежнев в примирительном тоне заявил, что «то, что находится под эгидой Юрия Владимировича, у нас с ним расхождений в этом вопросе нет», призвал соблюдать секретность, не отпускать «академиков» и прочих лиц, имевших доступ к «секретам», но тем менее осуществить «временный тактический маневр» и дать возможность эмигрировать группе «500 престарелых», включив в нее «двух-трех рядовых инженеров»⁸² (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 317. Лл. 15-16). В завершение заседания Брежнев полностью в духе сталинского Политбюро приказал не давать никаких письменных указаний соответствующим ведомствам, а проинструктировать работников исключительно в устной форме: «... это не каждый может понять, могут разболтать, что это тактические шаги» (Как выпустить из кармана еврейский вопрос, 1996: 159).

Сразу же после заседания Политбюро ЦК КПСС 20 марта 1973 г. Брежнев развил активную деятельность по претворению в жизнь своей дуалистической линии. Главным рычагом исправления ситуации, усложняющей «проведение полезной для нас политики», Брежнев избрал канал прямой информации между Кремлем и Белым домом. Поскольку о публичной отмене указа не могло идти и речи, так как такой шаг лишал бы советское руководство лица, оставалось только доверительно проинформировать президента Никсона об уступках, на которые пошла советская сторона.

В свою очередь аналогичные предложения, направленные на урегулирование конфликта, направил Брежневу 24 марта 1973 г. посол в США А.Ф. Добрынин. Свою точку зрения на «еврейский налог» и пути решения проблемы Добрынин имел возможность незадолго до этого высказать также лично Брежневу. Записи «дневника приемной» генсека зафиксировали, что 4 марта 1973 г. Брежнев принимал Добрынина вместе с Громыко на даче в Завидово. Об этом же Брежнев упомянул 20 марта 1973 г. на Политбюро: «Мы дали т. Добрынину резервную позицию, он держит ее в кармане, пока из Москвы не получит согласия. Перед отъездом т. Добрынина мы с т. Гречко беседовали с ним и инструктировали по этапам. Какие возможные варианты указаний он будет

изучении – это во первых поправка сенатора Джексона к проекту резолюции Сената о ратификации Московского договора (Я знаю что он принадлежит к оппозиционной партии). Однако дело в том, что Джексон дает понять, что его поправка как бы согласована с правительством».

⁸¹ Поправка Джексона-Вэника – поправка конгрессменов Г. Джексона и Ч. Вэника к Закону о торговле США (январь 1975 г.), согласно которой запрещается предоставлять режим наибольшего благоприятствования в торговле, государственные кредиты и кредитные гарантии странам, которые нарушают или серьезно ограничивают права своих граждан на эмиграцию. Сохраняет действие в отношении России до сих пор.

⁸² Получивший нагоняй от Брежнева, Андропов заверил генсека 28 марта 1973 г. в том, что «в соответствии с решением Политбюро и Вашим указанием мы вместе с МВД будем и дальше вести дело к тому, чтобы «еврейский вопрос» не являлся камнем преткновения для улучшения советско-американских отношений».



получать по мере согласования вопросов на Политбюро. Шел разговор и о том, как выпустить еврейский вопрос из кармана». Инициативу Добрынина «выпустить еврейский вопрос из кармана» поддержал доверенное лицо Л.И. Брежнева, его ближайший советник А.М. Александров-Агентов, который в тот же день, 24 марта 1973 г., положил на стол Брежнева уже свою записку. «Как правильно отмечает тов. Добрынин, - писал Александров-Агентов, - [еврейский вопрос] по сути дела это лишь ширма, которая прикрывает намерения определенных кругов США и Израиля сорвать начавшееся улучшение отношений между СССР и США, перечеркнуть итоги Московской встречи и не допустить успешной встречи на высшем уровне в Вашингтоне». Согласившись с оценкой вопроса в целом, Александров-Агентов далее также одобрил конкретные предложения Добрынина, сводившиеся к тому, чтобы, во-первых, доверительно проинформировать о ситуации с еврейской эмиграцией президентскую администрацию, и, во-вторых, создать комиссию из представителей соответствующих ведомств с участием МИДа «для рассмотрения конкретных вопросов о выезде [из СССР] тех или иных групп лиц». В частности, Александров-Агентов писал: «Самым правильным было бы дать прямую информацию от Вас для сведения президенту Никсону [...] с указанием того, что Белый Дом может использовать эту информацию как сочтет нужным (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 331. Лл. 89-90.)»

Поскольку идея Добрынина о прямом контакте с Никсоном и Киссинджером полностью соответствовала его собственным намерениям, то Брежнев в своей записке, адресованной в двадцатых числах марта секретарю ЦК КПСС М.А. Сулову, еще раз подчеркнув, что «указ правильный, а инструкции неправильные», написал о целесообразности дать послу в Вашингтоне А.Ф. Добрынину указания проинформировать Никсона в доверительном порядке о том, что «мы условились отправлять соответствующие группы евреев без взимания налога – это разнесется там где надо», а также снабдить американского президента соответствующей статистикой. Полностью в духе коллективного руководства Брежнев далее писал Сулову, что текст указаний Добрынину согласован с Андроповым и Громыко, и просил от его имени «переговорить с т.т. Подгорным и Косыгиным и исполнить это указание через т. Громыко».

В результате 29 марта 1973 г. А.Ф. Добрынину были отправлены две секретные директивы «по вопросу о выезде советских граждан на постоянное жительство в другие страны, в частности в Израиль». В первой из них для сведения Г. Киссинджера «для передачи этого сообщения доверительно президенту Никсону» сообщалось, что заявления советских граждан, желающих выехать на постоянное место жительство в другие страны, рассматриваются, и «как правило, эти просьбы удовлетворяются». Так, из лиц, выразивших в 1972 г. желание выехать в Израиль, разрешение на выезд получили 95,5% от подавших заявления. Такой же подход «в этом вопросе» будет сохраняться и в дальнейшем. Послу также рекомендовалось отметить «между прочим», что более 2 тыс. человек, получивших в 1972 г. разрешения на выезд в Израиль, «в конечном итоге не пожелали воспользоваться этими разрешениями» (Как выпустить из кармана еврейский вопрос, 1996: 154.)

Что же касается «еврейского налога», рекомендовалось отвечать, что как указ от 3 августа 1972 г., так и изданные в его исполнение постановления не отменены и не подлежат отмене, зато «позволяют при выдаче разрешений советским гражданам для выезда за границу полностью освободить их от возмещения упомянутых затрат. [...] Соответственно с лиц, выезжающих в настоящее время из СССР на постоянное жительство в другие страны, взимаются и будут взиматься только такие обычные, незначительные пошлины, которые брались и до Указа от 3 августа 1972 г.». Кроме того, для личного сведения посла сообщалось, что с 19 марта 1973 г. было выдано разрешений



на выезд из Советского Союза за границу без взимания налогов 682 лицам еврейской национальности, из них с высшим образованием - 132 чел.

Во второй директиве, которая в сущности лишь в более сжатом виде повторяла первую, Добрынину дополнительно сообщалось, что в американской прессе опубликован ряд репортажей «которые уже вызвали широкий резонанс в США и которые можно использовать в качестве зацепки для реализации имеющихся у Вас указаний» (РГАНИ. Ф. 80. Оп. 1. Д. 317. Л. 20). В своих воспоминаниях А.Ф. Добрынин следующим образом описывает эту дипломатическую акцию: «Обеспокоенное, наконец, размахом этой кампании, советское руководство прислало, по просьбе Никсона, информацию о выезде советских граждан на постоянное жительство в другие страны. Сообщалось, в частности, что из числа лиц, выразивших в 1972 году желание выехать в Израиль, такие разрешения получили 95,5 процента подавших заявления. Всего за период с 1971 года по сентябрь 1973-го в Израиль выехали около 70000 евреев. И Никсон, и Киссинджер сообщили нам, что постараются использовать эту информацию для работы с различными представителями конгресса, от которых во многом зависело прохождение любого торгово-экономического законодательства в отношении СССР» (Добрынин, 1986).

Если верить А.Ф. Добрынину, а оснований сомневаться в достоверности приводимой им информации нет, то в начале июля 1973 г. он по поручению Брежнева еще раз повторил мартовскую акцию, доверительно предоставив американскому президенту «некоторые неопубликованные ранее цифры об эмиграции из СССР» с расчетом ослабить позиции еврейского лобби в конгрессе. Согласно предоставленной Кремлем статистике, в 1970 г. в СССР проживало 2 млн. 151 тыс. граждан еврейской национальности. Всего на 1 июня 1973 г. из СССР выехало 68 тыс. человек. С января 1968 г. по июнь 1973 г. было рассмотрено 61,5 тыс. заявлений евреев о выезде. Из них получили разрешение на выезд 60,2 тыс. человек, т.е. около 97 %; в том числе в течение пяти месяцев 1973 г. было рассмотрено 11,4 тыс. заявлений, причем удовлетворено 10,1 тыс. Эти цифры, вспоминает Добрынин, «предварялись общим заявлением Брежнева о том, что так называемого “еврейского вопроса” в СССР не существует» (Добрынин, 1986).

Как известно, совместные усилия администраций Никсона и Брежнева не смогли тем не менее помешать принятию поправки Джексона-Вэника. В течение 1974 г. вокруг нее шел настоящий торг, Джексон настаивал на введении определенной квоты еврейской эмиграции в размере 100 тыс. эмигрантов ежегодно, советская сторона в свою очередь отказывалась брать на себя какие-либо конкретные обязательства по квотам, расценивая требования Джексона как вмешательство во внутренние дела СССР. В итоге поправка вошла в четвертую главу «Закона о торговле», подписанного уже новым президентом США Фордом 3 января 1975 г., и стала наряду с Берлинской стеной одним из символов «холодной войны»⁸³.

Что же касается пресловутого «еврейского налога», то его очевидно с марта 1973 г. больше не взимали, Тем более что анализ, произведенный 5-м управлением КГБ СССР, уже тогда показал: «Исполнение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 3 августа 1972 г. «О возмещении гражданами СССР, выезжающими на постоянное жительство за границу, государственных затрат на обучение» не повлекло за собой уменьшение количества ходатайств о выезде в Израиль. [...] Случаев отказа от выезда в Израиль по мотивам отсутствия необходимых средств для возмещения государственных

⁸³ Отмена поправки названа послом США в РФ Джоном Байерли приоритетом для американской администрации в 2012 г.



расходов на обучение не было»⁸⁴ (Еврейская эмиграция...1998: 159). Средства на уплату налога эмигрантами были в том числе изысканы еврейскими организациями за рубежом и переправлены в СССР.

Указ от 3 августа 1972 г. и его воздействие на советско-американские отношения неоднократно становился объектом анализа историков, особенно после того, как в 1996 г. были введены в научный оборот и неоднократно переопубликовывались рабочая запись заседания Политбюро ЦК КПСС от 20 марта 1973 г., а также две вышеупомянутые записки силовых ведомств от 17 января и 26 февраля 1973 г. (Безыменский Л. «Мы сами себе придумываем еврейский вопрос» // Новое время, 1996, № 9, С. 42-44;). Так, Г. Костырченко пишет, что «осознав пагубность государственного бизнеса на еврейской эмиграции, Брежнев дал указание МВД прекратить взимание скандальной компенсации. Однако это коррумпированное ведомство, не желая лишиться “даровых” еврейских денег, в течение нескольких месяцев игнорировало волю генсека, пока тот в марте 1973 г. не устроил специального заседания Политбюро по этому вопросу» (Костырченко 2008: 208). В результате, «циничная практика торгов по экспортной поставке умных еврейских голов и стала исходным пунктом несимметричного и очень неприятного для СССР ответа в виде упомянутой поправки Джексона-Веника» (Костырченко, 2008: 208). Ю. Слезкин в свою очередь полагает, что используя проблему «образовательного налога», «широкой коалиции еврейских организаций и политиков наконец-то удалось в 1974 г. перечеркнуть планы детанта правительства Никсона-Киссинджера, добившись того, чтобы конгресс ратифицировал поправку к конституции Джексона-Вэника, которая ставила торговые отношения между СССР и США в зависимость от еврейской эмиграции» (Slezkine, 2007: 339).

Признавая в целом справедливость этих оценок⁸⁵, мы тем не менее хотели бы, во-первых, подчеркнуть, что удар был нанесен не только по планам детанта американского правительства, но и по политике разрядки в целом, что в конечном итоге привело во второй половине 1970-х годов к ограничению сферы контактов с Западом в целом. Налицо была дуальность ситуации: не только зачатки внутренней либерализации стали препятствием для разрядки, но и неудачи на арене внешней политики способствовали «похолоданию» в СССР. Как следует из комплекса документов – т.н. «информации», направленной в январе 1976 г. «братским партиям в связи с измышлениями антисоветской пропаганды о нарушении прав личности в СССР»⁸⁶ (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 25. Д. 42. Лл. 1-21), эмиграция евреев из СССР неуклонно сокращалась, начиная с 1974 г.: если в 1972 г. выехало 29,8 тыс., в 1973 г. – 33,5 тыс., то в 1974 – 19,7 тыс., а в 1975 – уже только около 12 тыс. человек. На момент составления документа в процессе рассмотрения находилось «всего» около 1400 заявлений. Ничтожным было, согласно «информации», и общее количество отказов в выезде. За пять лет, с 1970 по 1975 г., разрешение на выезд получили 98,4% от подавших заявление. Помимо этого, якобы быстрое устаревание секретов дало возможность разрешить в 1975 г. выезд около трети из числа тех, кому было отказано в выезде в 1974 г. Европейских коммунистов заверяли в том, что «эмиграция граждан сокращается не потому, что ей кто-то препятствует, а потому, что уменьшается число желающих эмигрировать. Основная масса еврейского населения нашей страны с негодованием отвергает саму мысль о возможности покинуть навсегда свою Родину»

⁸⁴ Справка от 19 марта 1973 г. за подписью зам. начальника 5-го управления КГБ генерал-майора Серегина.

⁸⁵ За исключением утверждения Г. Костырченко о преимущественно фискальной направленности «еврейского» налога и коррупции МВД как главной причины игнорирования брежневских указаний.

⁸⁶ Текст «информации» был предоставлен в ЦК КПСС 7 января 1976 г. Б. Пономаревым с указанием, что он полностью согласован с Андроповым.



(РГАНИ. Ф. 89. Оп. 25. Д. 42. Лл. 15). О том, что вопрос о выезде граждан различных национальностей» решается в СССР «положительно и гуманно», должна была также наглядно подтвердить следующая таблица:

	1972	1973	1974	1975
Евреи	29,8	33,5	19,7	11,7
Немцы	3,2	4,1	6,4	4,8
Армяне	0,8	1,0	1,5	2,4
Другие	3,6	3,5	3,9	4,0
Итого	37,4	42,1	31,5	22,9

Однако надо отметить, что судя как по статистике МВД СССР, в целом все же еврейская эмиграция не приобрела такой резкой тенденции к сокращению, как этого хотелось бы представить авторам «информации», хотя в 1975 г. действительно был достигнут нижний предел эмиграции за все 1970-е годы⁸⁷. В соответствии с данными, приведенными в записке «О выезде советских граждан еврейской национальности на постоянное место жительства в Израиль», направленной МВД СССР 10 февраля 1981 г. в ЦК КПСС, за время с 1970 г. по 1980 г. включительно выехало 240,3 тыс. советских евреев (Еврейская эмиграция..., 1998: 229-230). Если из этой цифры вычесть имеющиеся у нас относительно достоверные данные «силовых ведомств» за 1970–1973 гг. (около 77 тыс. эмигрантов) и за 1979–1980 (около 72 тыс.), то получится, что в среднем за 1974–1978 гг. ежегодно из СССР выезжало около 18 тыс. евреев, что в целом не противоречит также подсчетам еврейских организаций (Еврейская эмиграция..., 1998: 230). Эмиграционный вопрос по-прежнему оставался предметом торга и одним из важных регуляторов отношений СССР с Западом и Ближним Востоком. Но как бы то ни было, исторический максимум 1973 г. – около 33,5 тыс. эмигрантов – был превзойден только в 1979 г.

Зато несомненным направлением «закручивания гаек» во второй половине 1970-х годов стало ужесточение контроля за каналами материальной поддержки, поступающей с Запада в адрес «отказников», диссидентов и т.д. Так, постановлением секретариата ЦК КПСС от 27 ноября 1974 г. «О денежных переводах, поступающих из-за границы в адрес отдельных лиц», минфину, минюсту, МВД, КГБ и прокуратуре поручалось в месячный срок подготовить и внести в ЦК КПСС предложения «по пресечению возможностей для использования денежных переводов поступающих из-за границы в адрес отдельных лиц в целях, направленных против интересов советского государства» (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 17. Д. 42. Л. 1). 14 сентября 1976 г. ЦК КПСС принял еще одно постановление «О разработке дополнительных мер по пресечению подрывных акций противника в форме оказания материальной помощи и поддержки враждебным элементам в СССР». На него председатель КГБ СССР Ю.В. Андропов отреагировал пространной запиской от 16 марта 1977 г., в которой в том числе предлагал наделить Министерству связи и Внешторгбанк СССР правом отказывать в выплате денежных переводов и возвращать посылки зарубежным отправителям в случае, если отправителями выступают зарубежные антисоветские организации или лица, лишённые гражданства СССР или преследовавшиеся по советским законам, а получателями – лица, ранее осужденные за особо опасные государственные преступления (РГАНИ. Ф. 89. Оп. 18. Д. 63. Лл. 1-3).

⁸⁷ Без учета 1970 г. По подсчетам еврейских организаций, в 1975 г. из СССР эмигрировало 13.221 чел.



В заключение нам хотелось бы еще раз акцентировать внимание на ведущей роли Л.И. Брежнева в попытке решения проблемы «еврейского налога». Он, и никто другой, предложил главный тактический ход («Указ правильный, а инструкции неправильные»), определивший всю специфическую линию советского поведения в ходе конфликта и позволивший советской стороне пойти на значительные уступки, сохранив при этом лицо. Именно Брежнев настойчиво добивался осуществления своей циничной, но в тот момент глубоко прагматичной политической линии, максимально используя особенности советско-американской дипломатической кухни времен президентства Р. Никсона и те каналы влияния, которыми располагала советская сторона⁸⁸. Очевидно, что такая гибкая позиция Брежнева была возможной также потому, что сам генсек не являлся антисемитом и был свободен от расистских шор, что открыто признавали его политические противники и критики⁸⁹. Но Брежнев был далеко не всесилен, при этом размер его свободы действий существенно ограничивался внутривластными, в первую очередь идеологическими, интересами правившего в СССР коммунистического режима.

Источники

РГАНИ – Российский государственный архив новейшей истории

Sources

RGANI – Russian State Archive of Modern History

Литература

Безыменский, 1996 – *Безыменский Л.* «Мы сами себе придумываем еврейский вопрос» // Новое время, 1996. № 9, С. 42-44

Ведомости Верховного Совета..., 1972 – *Ведомости Верховного Совета* Союза Советских Социалистических республик. 27 декабря 1972 г., № 52 (1658), С. 816-817.

Вестник Архива Президента, 2006 – *Вестник Архива Президента*. Специальное издание. Генеральный секретарь Л.И. Брежнев. 1964-1982. Под ред. С. Кудряшова. М. 2006. С. 184.

Добрынин, 1986 – *Добрынин А.Ф.* Сугубо доверительно. Посол в Вашингтоне при шести президентах США (1962-1986 гг.). М., 1986

Еврейская эмиграция..., 1998 – *Еврейская эмиграция* в свете новых документов. Под редакцией Б. Морозова. Тель-Авив, 1998.

История внешней..., 1986 – *История внешней* политики СССР. 1917-1985. В двух томах. Под редакцией А.А. Громыко, Б.Н. Пономарева. Том 2. М., 1986, С. 413.

Как выпустить..., 1996 – «*Как выпустить* из кармана еврейский вопрос» // Вестник архива Президента Российской Федерации. 1996, № 1

Костырченко, 2008 – *Костырченко Г.* Политика советского руководства в отношении еврейской эмиграции после XX съезда КПСС (1956 – 1991) // *Еврейская эмиграция из России. 1881–1985.* Под редакцией О.В. Будницкого. М: РОССПЭН, 2008, С. 208.

Собрание постановлений..., 1973 – *Собрание постановлений* правительства Союза Советских Социалистических республик, 1973, № 1, С. 11 (постановление), 12-14 (инструкция).

Slezkine, 2007 – *Slezkine Yuri.* Das juedische Jahrhundert. Goettingen, 2007. 339 p.

References

Bezymenskii, 1996 – *Bezymenskii L.* «My sami sebe pridumyvaem evreiskii vopros» [We're making up a Jewish question for ourselves] // *Novoe vremya*, 1996, № 9. Pp. 42-44. (In Russ.).

Vedomosti Verhovnogo Soveta..., 1972 – *Vedomosti Verhovnogo Soveta* Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh respublik [Bulletin of the Supreme Council of the Union of Soviet Socialist Republics]. 27 dekabrya 1972 g., № 52 (1658), S. 816-817. (In Russ.).

⁸⁸А.Ф. Добрынин характеризует эту политику как «тихую дипломатию» Москвы и администрации президента США, которая «могла дать неплохие практические результаты».

⁸⁹Так, к примеру, в своем открытом письме к Л.И. Брежневу, опубликованном «Нью-Йорк таймс» 6 ноября 1977 г., известный диссидент Борис Раббот в частности писал: «Вы неплохой человек, Леонид Ильич. Вы, например, не расист и не антисемит...».



Vestnik Arhiva Prezidenta, 2006 – *Vestnik Arhiva Prezidenta* [Bulletin of the Presidential Archive]. Special'noe izdanie. General'nyj sekretar' L.I. Brezhnev. 1964-1982. Pod red. S. Kudrjashova. M., 2006. 184 p. (In Russ.).

Dobrynin, 1986 – *Dobrynin A.F.* Sugubo doveritel'no. Posol v Vashingtone pri shesti prezidentah SShA (1962-1986 gg.) [Strictly confidential. Ambassador to Washington under six US Presidents (1962-1986)]. M., 1986. (In Russ.).

Evreiskaya jemigraciya..., 1998 – *Evreiskaya jemigraciya v svete novyh dokumentov* [Jewish emigration in the light of new documents]. Pod redakciei B. Morozova. Tel'-Aviv, 1998. (In Russ.).

Istoriya vneshnei..., 1986 – *Istoriya vneshnei politiki SSSR. 1917-1985* [The history of the USSR's foreign policy. 1917-1985]. V dvuh tomah. Pod redakciei A.A. Gromyko, B.N. Ponomareva. Vol. 2. M., 1986, 413 p. (In Russ.).

Kak vypustit'..., 1996 – «*Kak vypustit' iz karmana evrejskij vopros*» [How to get the Jewish question out of your pocket]// Vestnik arhiva Prezidenta Rossijskoj Federacii. 1996, № 1. (In Russ.).

Kostyrchenko, 2008 – *Kostyrchenko G.* Politika sovetskogo rukovodstva v otnoshenii evrejskoj jemigracii posle XX siezda KPSS (1956 – 1991) [The policy of the Soviet leadership towards Jewish emigration after the XX Congress of the CPSU (1956 – 1991)] // *Evreiskaya jemigraciya iz Rossii. 1881 – 1985.* Pod redakciei O.V. Budnickogo. M: ROSSPEN, 2008, 208 p. (In Russ.).

Slezkine, 2007 – *Slezkine Yuri.* Das juedische Jahrhundert. Goettingen, 2007, 339 p. (In Ger.).

Sobranie postanovlenij..., 1973 – *Sobranie postanovlenij pravitel'stva Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh respublik* [Collection of Resolutions of the Government of the Union of Soviet Socialist Republics]. 1973, № 1, S. 11 (postanovlenie), 12-14 (instrukciya). (In Russ.).



МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

ОТАН ТАРИХЫ 2024 № 27 (4)

МЕТОДОЛОГИЯ / METHODOLOGY

Әлімбай Н., Қакабаев Б.С., Смагулов Б.К.

ҚАЗАҚТЫҢ ЕЖЕЛГІ АС-ТАҒАМ ЖҮЙЕСІНІҢ ТАРИХИ ЭТНОГРАФИЯСЫ
(XVIII – СОВЕТТІК КЕЗЕҢНІҢ АЛҒАШҚЫ ОҢЖЫЛДЫҒЫ).....829

ТАРИХ / ИСТОРИЯ / HISTORY

Абдрахим М.Е.

КАЗАХСКИЕ ЧИНОВНИКИ СЕМИРЕЧЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (II ПОЛОВИНА
XIX – НАЧАЛО XX ВЕКОВ): ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ИСТОРИОГРАФИИ.....871

Аяган Б.Г.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЗАКИ ВАЛИДИ ТОГАН С КАЗАХСКИМИ АВТОНОМИСТАМИ
В ПЕРИОД 1917-1930-Х ГОДОВ.....889

Бейсембаева А., Арпова А.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ УАЛИ ХАНА
В СЕР. XVIII – НАЧАЛЕ XIX ВЕКОВ: НА ОСНОВЕ АРХИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ.....905

Болатхан А., Калыбекова М.Ч.

«УКАЗНИКИ» В СИСТЕМЕ СПЕЦПОСЕЛЕНИЙ.....925

Дёнингхаус Виктор (Германия), Савин А.И. (Россия)

«КАК БЫ УКАЗ О ЕВРЕЯХ НЕ ОТМЕНЯТЬ, А ДЕ ФАКТОМ НЕ ПРИМЕНЯТЬ»
Л.И. БРЕЖНЕВ, РАЗРЯДКА И ЕВРЕЙСКАЯ ЭМИГРАЦИЯ ИЗ СССР В 1972-1973 ГГ.....951

Jalilov A.M., Shashaev A.K., Muldakhmetova Z.I.

BRIEF HISTORIOGRAPHY OF DEPORTATION TO THE USSR
IN THE 30-50 YEARS OF THE TWENTIETH CENTURY.....966

Кабульдинов З.Е.

ПЕРЕГОВОРЫ АБЫЛАЯ С РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИЕЙ С ПРОСЬБАМИ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОЕННОЙ ПОМОЩИ.....977

Карибаева А.С., Атантаева Б.Ж., Абеннова Г.А.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЛЕД ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ: ДЕПОРТИРОВАННЫЕ
НЕМЦЫ В ИСТОРИИ ВОСТОЧНОГО КАЗАХСТАНА.....993

Каскабасова А.А., Отепова Г.Е., Ыскак А.С.

ДОКУМЕНТЫ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА КАК ИСТОЧНИК
ПО ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА XVIII - НАЧАЛА XX ВВ.....1007

Қайполла Қ., Қыдыр Т.Е.

МӘМЛҰҚ-ҚЫПШАҚТАРДЫҢ АТБЕГЛІК ЖӘНЕ
ЖАҰЫНГЕРЛІК ӨНЕРІНІҢ ЗЕРТТЕЛУ ЕРЕКШЕЛІГІ.....1027

Kartova Z.K., Abuov N.A.

NEW NARRATIVE SOURCES IN THE CONTEXT
OF STUDYING THE HISTORY OF KAZAKHSTAN.....1038

Kenzheakhmet N., Qaldibek M.

RESEARCH ON THE QAZAQ, CHINESE, MANCHU
DOCUMENTS IN THE XINJIANG ARCHIVES.....1051

Сайфулмаликова С.С., Жолсейтова М.А.

ҚАЗАҚ ДЕПУТАЦИЯСЫ РЕСЕЙ ИМПЕРАТОРЫНЫҢ САРАЙЫНДА:
ӨЗАРА БАЙЛАНЫСТЫҢ СИПАТТАМАСЫ (XIX ҒАСЫР).....1068

Сатенова М.Р., Джандосова З.А. (Россия)

К ВОПРОСУ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ СУЛТАНА РУСТЕМА.....1088

АРХЕОЛОГИЯ / ARCHAEOLOGY

Жалелов А.А.

ЭПИСТОЛЯРНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПО ИСТОРИИ
АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ КОСТАНАЯ В 1930-Е ГОДЫ.....1104

Тажекеев А., Курманиязов Ы.

ПРИАРАЛЬЕ В ЭПОХУ ПОЗДНЕГО КАМЕННОГО
ВЕКА И БРОНЗЫ. ХАРАКТЕРИСТИКА КУЛЬТУР.....1119



Редакцияның мекен-жайы:

050100, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Шевченко көшесі, 28
Ш.Ш. Уәлиханов атындағы Тарих және этнология институты
«Отан тарихы» журналының редакциясы

Сайтқа сілтеме: <https://otan.history.iie.kz>

Тел.: +7 (727) 272-46-54.

E-mail: otanhistory@gmail.com.

Журнал Қазақстан Республикасының Ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде
1998 ж. 9 наурызда тіркеліп, N 158-ж куәлігіне ие болды.

Мақалаларды қайта бастырып жариялағанда, микрофильмге және басқа да көшірмелерге
түсіргенде міндетті түрде журналға сілтеме жасау қажет.
